

ALLEGATO A

alla Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 49/2026

Rinnovata istruttoria amministrativa in ordine alla chiamata della vincitrice della procedura indetta con D.R. n. 154 del 7 agosto 2024 (SSD GIUR-14/A — Diritto Penale), in esecuzione della sentenza T.A.R. Lazio, Sez. III ter, n. 6067/2026

Premessa

Il presente Allegato A è funzionale a documentare i presupposti dell'applicazione, nel caso di specie, della clausola di riserva di cui all'art. 15 del bando, vale a dire la sopravvenienza di una "modifica medio tempore intervenuta" idonea a far venir meno la necessità del posto messo a concorso ai fini della sostenibilità dei corsi di studio dell'Ateneo.

Coerentemente con l'impostazione della deliberazione, l'Allegato è finalizzato a dimostrare:

- (i) che la "modifica medio tempore intervenuta" richiamata dalla clausola era, al 28 ottobre 2024, prevedibile, prossima e oggetto di pubblica e ufficiale conoscenza, e si è poi effettivamente perfezionata pochi giorni dopo con il D.M. 6 dicembre 2024, n. 1835;
- (ii) che, applicando i parametri del D.M. 1835/2024, il fabbisogno di docenza che aveva originato la procedura concorsuale è effettivamente venuto meno, sì che l'organico in servizio risultava in quel momento sufficiente — e anzi esuberante — rispetto ai requisiti minimi richiesti per la sostenibilità dei corsi di studio dell'Ateneo. Conseguentemente, a fronte pure della situazione di incertezza sotto il profilo economico-finanziario evidenziata dai consiglieri nella seduta del 28 ottobre 2024, il ricorso alla clausola di cui all'art. 15 ha consentito un più corretto utilizzo delle risorse dell'Ateneo.

1 - Il bando e la ratio della clausola di riserva

1.1 Quadro normativo vigente al momento dell'indizione del bando

Ricognizione documentale del D.M. 14 ottobre 2021, n. 1154, con specifico riferimento all'allegato D e alle numerosità di riferimento ai fini della definizione degli standard minimi di docenza per gli Atenei telematici, vigenti al 7 agosto 2024 (data del D.R. 154/2024):

Tabella 1 - Requisiti di docenza offerta formativa a.a. 2024-2025 ex DM 1154/2021

Corsi di Studio	Professori	Ricercatori	Docenti a contratto	Docenti di riferimento totali
L-16 Scienze dell'amministrazione e della sicurezza (SCAMS)	6	4	4	14
LMG/01 GIURISPRUDENZA (LMG)	5	8	8	21
L-14 Scienze Giuridiche (SG)	3	4	0	7

LM-63 Management delle organizzazioni pubbliche e sanitarie (MOPS)	6	5	5	16
LM-77 Economia, management e innovazione (CLEMI)	6	6	6	18
Corsi di Studio	Professori	Ricercatori	Docenti a contratto	Docenti di riferimento totali
L-18 Scienze dell'economia aziendale (CLEA)	10	9	8	27
L-36 R Scienze politiche e delle relazioni internazionali - Governance Globale (SPRIGG)	3	4	0	7
LM-2 Archeologia classica (interateneo con Sapienza) (CA)	1			1
L-24 Scienze e tecniche psicologiche (interateneo con Sapienza) (STP)	1			1
L-31 Informatica (interateneo con Sapienza) (INF)		1		1
Totali	41	41	31	113

(*) La programmazione approvata considerava l'attivazione del piano di raggiungimento per il CdS in Giurisprudenza, carente di 2 professori.

1.2 Necessità del posto ex D.M. 1154/2021 al 28 ottobre 2024 e atti di programmazione.

Riconoscimento documentato del fatto che, alla data del 7 agosto 2024 applicando i parametri del D.M. 1154/2021, il reclutamento di n. 1 RTDA nel SSD GIUR-14/A — Diritto Penale era parte di un piano di adeguamento ai requisiti minimi di docenza dei corsi di studio del Dipartimento di Scienze Giuridiche ed Economiche. Tale evidenza è desumibile dalle stesse premesse del D.R. 154/2024 (“Considerata l’urgenza dell’Ateneo di far fronte ai requisiti minimi di docenza previsti dal D.M. 1154/2021...” e dalla complessiva programmazione assunta con le deliberazioni del 25 luglio 2024.

- Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 25 luglio 2024 di attribuzione di n. 9,9 punti organico al Dipartimento di Scienze Giuridiche ed Economiche.
- Deliberazione del Senato Accademico del 25 luglio 2024 recante la programmazione del fabbisogno (n. 9 PA, n. 2 RTT, n. 7 RTDA).
- Proposta del Consiglio di Dipartimento di Scienze Giuridiche ed Economiche all’origine della delibera del 25 luglio 2024.
- D.R. n. 154 del 7 agosto 2024 di indizione della procedura.

2 — Prevedibilità e prossimità della modifica medio tempore intervenuta

L’assunto è che la revisione dei requisiti minimi di docenza per gli Atenei telematici poi confluita nel D.M. 1835/2024 era, al 28 ottobre 2024 (data di adozione della decisione del CdA di avvalersi della clausola di cui all’art. 15 del bando), una sopravvenienza prevedibile, prossima e oggetto di pubblica e ufficiale conoscenza, sì da costituire — secondo la precisa formulazione della clausola dell’art. 15 —

“modifica medio tempore intervenuta” idonea a fondare l’esercizio della riserva. La clausola, dunque, fu inserita proprio per consentire all’Ateneo di rivalutare la procedura nell’ipotesi in cui le “modifiche medio tempore intervenute” avessero fatto venir meno il presupposto del fabbisogno.

2.1 Interlocuzioni MUR-CRUI e tavoli tecnici

- In data **16 febbraio 2024**, con decreto ministeriale n. 450 è stato costituito un gruppo di lavoro con il compito di esaminare la vigente disciplina in materia di università telematiche, allo scopo di formulare eventuali proposte di modifica della stessa (Allegato A.1).

Il Gruppo di lavoro, composto dagli 11 Rettori delle Università telematiche, dal segretario generale e due Direttori generali del MUR, dal Presidente della CRUI, dal Presidente e un Consigliere dell'ANVUR e dal Presidente dell'Associazione Università Italiane Telematiche Digitali, si è riunito il 22 febbraio 2024, formando dei sottogruppi di lavoro tra cui uno dedicato ai requisiti di docenza e sostenibilità finanziaria. (cfr. lettere convocazione)

- In data **10 aprile 2024**, il CUN ha formulato il parere sullo schema di decreto alle linee generali d’indirizzo della programmazione delle Università per il triennio 2024-2026 e agli indicatori per la valutazione periodica dei risultati (Allegato A.2).

In tale parere, il CUN richiama il comma 6 dell'art. 8 del DM 773/2024, in cui vengono evidenziate le linee generali di indirizzo per l'accreditamento dei corsi a distanza disposto dal Ministero (sentiti Crui, CUN, ANVUR e CNSU), alla luce delle proposte del Gruppo di lavoro istituito con D.M. 450 del 16/02/2024. Il CUN auspica che, attraverso tali linee generali di indirizzo vengano compiutamente definiti i requisiti di docenza e le diverse tipologie di corsi di studio e che si proceda all'individuazione per ciascuna classe di corso di studio delle tipologie ammissibili per l'erogazione delle attività formative, coerentemente con l'art. 1 del D.M. 149 del 1/2/2022.

- In data **10 giugno 2024**, è stato emanato il decreto ministeriale n. 773, con il quale sono state definite le linee generali d’indirizzo della programmazione triennale delle Università per il triennio 2024-2026 (Allegato A.3).

*In particolare l’art. 8, comma 6 dispone che con decreto del Ministro, sentiti CRUI, CUN, ANVUR e CNSU, sono definite le linee generali d’indirizzo relative all’offerta formativa a distanza, **tenuto conto delle proposte del gruppo di lavoro istituito con d.m. n. 450 del 16 febbraio 2024**. Fino all’adozione di tale decreto continuano a trovare applicazione gli indirizzi forniti con il d.m. n. 289/2021.*

- In data **25 ottobre 2024**, il MUR, con nota prot. n. 14747, trasmetteva ad ANVUR lo schema del DM 1835/2024 per il relativo parere (Allegato A.4).

- In data **8 novembre 2024** (prot. 0021415) (quindi ben prima della pubblicazione del DM 1835 avvenuta poi in data 6 dicembre), la Direzione generale degli ordinamenti della formazione superiore e del diritto allo studio del MUR, forniva indicazioni operative per l’espletamento della verifica ex-post per l'accreditamento dei Corsi di Studio, **tenendo conto di quanto previsto nello schema dell’adottando Decreto Ministeriale che recepisce le proposte del Tavolo tecnico istituito con D.M. del 16 febbraio 2024, n. 450** (Allegato A.5).

-La revisione del DM 1154/2024 e i relativi requisiti di docenza hanno trovato ampio risalto sulla stampa specialistica.

30 luglio 2024 *Brocardi.it* (approfondimento sulla imminente riforma del DM 1154/2021 e sul completamento della proposta da presentare alla Ministra Bernini in tempi utili per procedere all'applicazione delle nuove regole a partire dall'a.a. 2024/2025) – Allegato A.6;

18 settembre 2024 *Il Sole 24 ORE* (approfondimento sui nuovi requisiti di docenza per i corsi a distanza, con l'introduzione del 'moltiplicatore X 2' per il calcolo dei docenti di riferimento – Allegato A.7;

27 ottobre 2024 *Il fatto quotidiano* (approfondimento sul rapporto docenti/studenti nelle università telematiche sulla drastica riduzione del numero dei docenti di riferimento previsto dallo schema del DM 1835/2024). Da questo articolo (Allegato A.8), in particolare, per i dati ANVUR, UnitelmaSapienza era presentata con un esubero di 24 docenti sul minimo di legge.

3 - Le modifiche introdotte dal D.M. 1835/2024 e i loro effetti sull'Ateneo

3.1 Sintesi delle modifiche

Il DM 1154/2021 definisce i requisiti minimi in termini di docenza di riferimento per i corsi di laurea, laurea magistrale e laurea magistrale a ciclo unico erogati in modalità prevalentemente o integralmente a distanza in riferimento alle numerosità massime degli studenti riportate nell'allegato D del medesimo DM. Nel caso in cui il numero di studenti superi le numerosità massime di cui al suddetto Allegato D, il numero di docenti di riferimento viene incrementato in misura proporzionale al superamento di tali soglie. L'Allegato 2 del DM 1835/2024 ha raddoppiato le numerosità massime degli studenti previste dall'Allegato D del DM 1154/2021, riducendo di conseguenza il numero di docenti di riferimento richiesti.

Tabella n. 2 Ricalcolo dei docenti di riferimento richiesti, corso per corso, applicando i parametri del D.M. 1835/2024 e confronto con i docenti effettivamente in servizio.

Corso di studio	Docenti rif. ex DM 1154		Docenti rif. ex DM 1835		Differenza tra DM 1154 E DM 1835 (docenti in esubero)	
	Professori	Ricercatori	Professori	Ricercatori	Professori	Ricercatori
Scienze Giuridiche (SG)	3	4	3	3	0	- 1
Scienze dell'amministrazione e della sicurezza (SCAMS)	6	4	3	2	- 3	- 2
Scienze dell'economia aziendale (CLEA)	10	9	6	5	- 4	- 4
Scienze politiche e delle relazioni internazionali - Governance Globale (SPRIGG)	3	4	3	4	0	0
Management delle organizzazioni pubbliche e sanitarie (MOPS)	6	5	3	3	- 3	- 2
Economia, management e innovazione (CLEMI)	6	6	3	4	- 3	- 2
GIURISPRUDENZA (LMG)	5	8	5	4	0	- 4
LM-2 Archeologia classica (interateneo con Sapienza) (CA)	1		1		0	0
L-24 Scienze e tecniche psicologiche (interateneo con Sapienza) (STP)	1		1		0	0
L-31 Informatica (interateneo con Sapienza) (INF)		1		1	0	0
Totali	41	41	28	26	- 13	- 15

Tabella n. 4 – Docenti strutturati in servizio al 28 ottobre 2024 – considerando la chiamata di un ricercatore a professore di II fascia dal 1° novembre 2024 (come da delibera n. 25/2024 del 11 marzo 2024)

Dipartimenti	Professori	Ricercatori
Scienze giuridiche ed economiche	22	20
Diritto e società digitale	10	10
Totali	32	30

Pertanto, applicando i requisiti di docenza secondo le numerosità stabilite dall'Allegato 2 del DM 1835/2024, l'Ateneo sarebbe risultato in esubero di 4 professori e 4 ricercatori (8 complessivi) quali docenti di riferimento per l'offerta formativa dell'a.a. 2024-2025. Da una carenza, quindi, di 20 docenti (ex DM 1154), la situazione reale è quella di un esubero di 8 unità ex DM 1835.

Il presente Allegato A, è sottoposto al Consiglio di Amministrazione unitamente alla deliberazione e ne costituisce parte integrante e sostanziale.